

Samverkansavtal

-

avseende vuxenutbildning, KCNO
(kunskapscentrum Nordost)

1. Parter

Parter i detta Avtal är följande kommuner. Parter i detta samverkansavtal måste även vara parter i samverkansavtal avseende Vux Norrort.

Danderyds kommun, Org. nr. 212000-0126	Täby kommun, Org. nr. 212000-0118*
Vallentuna kommun, Org. nr. 212000-0027	Vaxholm kommun, Org. nr. 212000-2908
Österåker kommun, Org. nr. 212000-2890	

* uppdragstagare gällande Antagningskansliet, huvudmännens rektor för vuxenutbildningen m.m.

2. Bakgrund

Sedan 2003 finns en samverkan avseende frågor kring vuxenutbildning. Samverkan har utvecklats och förändrats under åren. Sedan 2015 år är det de fem ovan angivna kommunerna som samverkar avseende det som kallas KCNO (Kunskapscentrum Nordost). Sedan år 2017 finns ytterligare en samverkan som kallas Vux Norrort.

Alla kommuner ska tillhandahålla vuxenutbildning i enlighet bestämmelserna i skollagen (2010:800). Detta Samverkansavtal är ett under år 2021 uppdaterat Samverkansavtal som reglerar förutsättningarna och villkoren för Kommunernas samverkan avseende stora delar av det ansvar en huvudman har för tillhandahållande av vuxenutbildning.

Samverkan specificeras i p. 5 men kan kort sägas avse att ta det ansvar som tillkommer parterna, huvudmän enligt skollagen, för att administrera antagning av elever och därmed sammanhängande frågor, att ha en rektor som utövar rektorsansvaret samt att svara för studie- och yrkesvägledning.

Samverkan i dessa frågor avser vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå samt utbildning i svenska för invandrare.

Genom samverkan inom Vux Norrort sker för närvarande tillhandahållandet av utbildningsanordnare via ett Auktorisationssystem där elever själva får välja utbildningsanordnare, se samverkansavtalet Vux Norrort för sådan beskrivning.

2.1 Övergripande ansvar

Avtalssamverkan ingås med stöd av 9 kap. 37 § kommunallagen (2017:725) och innebär inte någon förändring av huvudmannskapet för de uppgifter som avtalet omfattar. Den kommun som åtar sig att utföra en uppgift för någon annan kommun övertar alltså inte det övergripande ansvaret för uppgiften. De kommuner som ger uppdrag är fortsatt ansvariga för att verksamheten bedrivs enligt lag och eventuella riktlinjer för respektive fullmäktige och ansvarar också gentemot respektive fullmäktige för brister i den verksamhet som samverkan avser. De kommuner som ger uppdrag har vidare kvar ansvar för intern kontroll och revisionsansvar och ska vidta åtgärder om brister i verksamheten upptäcks. Samverkansavtalet ger enskild kommun möjlighet att ta sådant ansvar genom den återrapportering som sker vilket regleras i punkt 8.

2.2 Avgränsning

Kommuner kan tillhandahålla vuxenutbildning i egen regi eller genom externa utbildningsanordnare, entreprenad, enligt 23 kap. skollagen (2010:800). Samverkansavtalet omfattar inte uppgifter förenade med att bedriva vuxenutbildning i egen regi. Samverkansavtalet omfattar inte heller uppgifter förenade med att upphandla eller genom auktorisationssystem skriva avtal med privata utbildningsanordnare eller kommunala utbildningsanordnare med egen regi. Det senare omfattas dock av Samverkansavtal inom Vux Norrort.

Utanför uppdraget ligger även det ansvar kommuner har enligt det skolorrättsliga regelverket att aktivt verka för att nå dem i kommunen som har rätt till utbildningen och för att motivera dem att delta i utbildningen.

Vidare ligger frågor som innebär uppföljning av avtal tecknade via Auktorisationssystemet inte i KCNO-samverkan, utan ska hanteras inom Vux Norrort. I den mån en elev har klagomål på sin utbildning så ska sådant hanteras av KCNO inom ramen för detta samverkansavtal, sådan hantering behöver ofta ske i samverkan med Vux Norrorts auktorisationskansli eftersom det kan bli fråga om avtalsuppföljning. Fråga om avstängning

av elev är dock ett exempel på sådan fråga som är mer kopplad direkt till elev och som ingår i KCNO-samverkansavtalet.

3. Syfte

Syftet med samarbetet är att arbeta för:

- Att genomföra och förbättra verksamheten för elever och framtida elever samt att på bästa sätt kunna utnyttja för vuxenutbildningen tillgängliga resurser.
- Att utveckla gemensamma processer, arbetssätt och system som möjliggör resurseffektivisering av kommunernas arbete.
- Att skapa goda förutsättningar för vidareutveckling av vuxenutbildningen.

4. Avtalshandlingar

Detta avtal består av detta dokument samt bilaga 1 om delegationsbeslut. Skriftliga beslutade ändringar och tillägg i den mån sådana finns gäller före detta avtal.

5. Samverkans omfattning

Rektor

Samverkan avser tillsättande och anställning av en gemensam rektor som för parternas räkning ska utöva huvudmännens rektorsuppdrag för vuxenutbildningen enligt det skolorättsliga regelverket. Täby kommun är uppdragstagare avseende rektorsfunktionen.

Rektor ingår i Vux Norrorts rektorsgrupp för KCNO-parternas räkning.

Antagningskansli samt studie- och yrkesvägledning

Samverkan avser också administrativa uppdrag i form av inrättandet av ett antagningskansli samt studie- och yrkesvägledning. Täby kommun är uppdragstagare för dessa funktioner.

De olika delarna som samverkan omfattar utgör tillsammans KCNO.

Uppgifter som åligger KCNO :

- Fullgöra parternas uppgift enligt skollagen
- Planera, tillhandahålla och organisera vuxenutbildningen samt tillhandahålla ett kursutbud anpassat till kommunens budget, medborgarnas efterfrågan och

arbetsmarknadens behov.

- Ansvara för att utbildningen genomförs enligt bestämmelserna i skollagen.
- Systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla vuxenutbildningen (sker för närvarande bl.a. genom den avtalsuppföljning som sker genom Vux Norrort samverkansavtalet).
- Beslut som i det skolorrättsliga regelverket ligger på huvudman ingår i uppgifterna, se bilaga 1 om delegationsbeslut. Vardera kommun ska tillse att delegation i enlighet med bilaga 1 sker till rektor inom KCNO hos uppdragstagaren Täby kommun.
- Ha rutiner för att ta emot och utreda klagomål.
- Fatta beslut om kostnaden för elever inom vuxenutbildningen
- Antagningskansliet ska svara för administration av mottagande och antagning av sökande i enlighet med Skollagen, skolverkets riktlinjer, respektive parts riktlinjer.
- Samordning och handläggning av interkommunala ärenden inom verksamhetsområdet.
- Upprätta slutbetyg och gymnasiebetyg.
- Upprätta individuella studieplaner.
- Svara för samarbete med statliga, andra kommunala myndigheter, organisationer och näringsliv.
- Svara för ansökningar och övrigt handläggande avseende statsbidrag och rekvisitioner.
- Bereda ärenden inför styrgrupp

Anmälan av beslut som fattas av rektor på delegation

Beslut som rektor fattar på delegation (se bilaga 1 om delegationsbeslut) ska anmälas till relevant kommuns nämnd, 8 § 7 kap. kommunallagen (2017:725). Rektor ska tillse att sådan anmälan sker och ska ha dialog med respektive kommun kring hanteringen av detta.

6. Information om Vux Norrort samt krav på samverkan

För närvarande tillhandahålls vuxenutbildningen genom samverkansavtal inom Vux Norrort vilket innebär att det finns ett Auktorisationssystem för utbildningsanordnare. Detta styrs av Auktorisationsdokument (avtal samt övriga bilagor). Vid var tid gällande Auktorisationsdokument redogör för Auktorisationssystemet. För närmare information se dessa dokument.

Det är inte möjligt att vara part i KCNO-samverkansavtalet utan att dessutom vara part i samverkansavtalet inom Vux Norrort.

Kommun som vill bli part i KCNO-samverkansavtalet måste även bli part i samverkansavtal inom Vux Norrort. KCNO kan lämna besked till intresserad kommun om styrgruppen är positiv till ny medlem varefter en inträdesfråga får ställas till Vux Norrorts samverkanspartner. Först när den besvaras positivt kan processen med ny part i KCNO-samverkansavtal genomföras.

Önskar KCNO-part utträda ur Vux Norrort-samverkansavtal måste parten också utträda ur KCNO-samverkansavtalet.

7. Samverkans organisation och sätt för beslut

För upprätthållandet av samverkansavtalet ska det finnas en styrgrupp. Rektor ska bistå styrgruppen. Dessa funktioner regleras ytterligare på andra ställen i Samverkansavtalet.

Hur beslut ska fattas beror på vilken fråga det gäller.

Rektor får fatta de beslut som ankommer på den tjänsten i enlighet med det skolorrättsliga regelverket (där rektor pekas ut som beslutsfattare). Rektor får vidare fatta de beslut för respektive huvudmans räkning som delegerats i enlighet med bilaga 1.

Kommunalrättsliga beslut som inte har delegerats behöver respektive kommun fatta för egen del. Fastställande av budget är ett sådant exempel. Som huvudregel ska dessa beslut fattas i enlighet med en av Styrgruppen beslutad rekommendation, se punkt 8. Avsikten med samverkan är att Kommunerna ska fatta beslut med samma innehåll för att uppnå önskad effekt och att Kommunerna därför ska följa styrgruppens rekommendation om innehåll i beslut. I den mån en enskild kommun inte avser att göra det förfaller syftet med samverkan och avsikten är att sådan kommun på egen begäran ska utgå ur samverkan genom att säga upp Samverkansavtalet.

En kommun fattar beslut enligt sin egen delegationsordning.

8. Styrgrupp

Parterna ska inrätta en styrgrupp som ska bestå av respektive kommuns för vuxenutbildningen ansvarig förvaltningschef eller motsvarande. KCNO:s rektor tillika chef ska vara föredragande och ha det administrativa ansvaret för styrgruppen och dess möten.

Rektor är sammankallande till styrgruppsmötena. Styrgruppen ska träffas minst fyra gånger per år.

Styrgruppen svarar för sådana gemensamma beslut som är en förutsättning för verksamheten. I detta ingår bl.a. att svara för:

- Strategiska utvecklingsfrågor
- Principiella utbildningsfrågor
- KCNO:s omfattning/budget
- Budgeten för utbildningskostnader

För att tillse kommunalrättsligt beslutsfattande fattar Styrgruppen beslut vilka utgör rekommendationer om hur respektive kommun ska fatta beslut i en fråga. Efter Styrgruppens beslutade rekommendation ska respektive kommun fatta beslut i enlighet med rekommendationen. Respektive kommun fattar beslutet i enlighet med egen delegationsordning.

Vad gäller avsikten om enskild kommun inte fattar beslut i enlighet med rekommendationen, se punkt 7.

Styrgruppens beslut om rekommendationer fattas genom omröstning och majoritetsbeslut. Konsensus ska eftersträvas, men om detta inte uppnås gäller majoritetsbeslut. Varje part har en (1) röst. Majoritetsbeslut bestämmer utfallet i en omröstning. För det fall en omröstning leder till att ett majoritetsbeslut inte kan falla ut, har Täby kommun en utslagsröst.

Styrgruppen kan bestämma om sådana verkställighetsåtgärder som inte ankommer på rektor för hanteringen av de uppgifter som samverkansavtalet omfattar. Även dessa ställningstaganden görs genom omröstning och majoritetsbeslut såsom angivits ovan och Täby kommun har utslagsröst om majoritetsbeslut inte kan falla ut.

9. Finansiering

Utbildningskostnad

Utbildningskostnaden per elev bärs av respektive kommun. Enligt samverkansavtal inom Vux Norrort faktureras och hanteras utbildningskostnaden direkt mellan relevant kommun och Utbildningsanordnare. För parterna i detta Samverkansavtal hanteras dock fakturorna av KCNO för respektive parts räkning. KCNO fakturerar i sin tur respektive kommun för dess elever. Utbildningskostnader framgår av gällande Auktorisationsdokument (se Vux Norrort samverkansavtal).

Tillkommande eller utökade utbildningskostnader ska planeras så att de följer kommunernas budgetprocesser och planeringen ska präglas av långsiktighet.

Finansiering av Antagningskansli m.m.

Kostnader för antagningskansli, rektor, studie- och yrkesvägledning, administrativa system samt andra kostnader som kan uppstå kopplat till administrationen av vuxenutbildningen finansieras gemensamt av Kommunerna. Kostnaderna fördelas mellan parterna enligt en fördelningsnyckel som grundar sig på respektive kommuns befolkningsunderlag per den 31 december två år innan budgetåret. Med budgetår avses året före det verksamhetsår som budgeten avser.

Självkostnadsprincipen ligger som grund för dessa kostnader.

Respektive kommun fattar, efter Styrgruppens beslut om rekommendation, inför varje budgetår beslut om budgeten rörande antagningskansli och därmed sammanhängande kostnader.

Respektive kommun faktureras ovan angivna kostnader. Fakturering sker två (2) gånger per år.

10. Dokument- och informationshantering

Dokumenthantering

Handlingar hos uppdragstagaren som är allmänna ska hållas ordnade och diarieföras. KCNO ansvarar för arkivering av samtliga betygshandlingar för elever inom KCNO-kommunerna.

Elevadministrationssystem

Täby kommun ansvarar för upphandling av elevadministrationssystem för KCNO.

Behandling av personuppgifter

All behandling av personuppgifter inom ramarna för detta avtal ska ske i enlighet med allmänna dataskyddsförordningen (EU) 2016/679 (dataskyddsförordningen) och lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning.

Täby kommun är att anses som personuppgiftsbiträde för de personuppgifter som lämnas till KCNO för administration och genomförande av detta avtal, varför även ett personuppgiftsbiträdesavtal ska finnas mellan parterna. Biträdesavtal finns sedan tidigare, se mer information i not¹.

11. Kontroll, uppsiktsplikt och rapporteringsskyldighet

Rektor ska lämna för verksamheten nödvändiga underlag till respektive part.

Rektor ska återrapportera:

- Resultatet av avtals- och kvalitetsuppföljning av utbildningsanordnarna som genomförs i enlighet med samarbetsavtalet inom Vux Norrort.
- Beslut fattade på delegation av rektor.
- Elevenkäter
- Samlad årlig kvalitetsrapport.

12. Arbetsmiljöansvar

Uppdragstagaren Täby kommun är arbetsgivare för den personal (rektor, personal vid Antagningskansliet samt vid studie- och yrkesvägledningen) som utför uppdrag som regleras i avtalet och är ytterst ansvarig för sin personals arbetsmiljö och arbetsvillkor.

Uppdragstagaren Täby kommun ansvarar för instruktioner, stöd och handledning i det löpande arbetet. Ansvar är inbegripet, men är inte avgränsat till, att informera om de eventuella risker som kan finnas i arbetet och om personlig skyddsutrustning ska användas.

¹ I Täby är biträdesavtalen diarieförda i följande dnr; 2021/55-64 Vaxholm, 2021/56-63 Vallentuna, 2021/57-64 Österåker och 2021/58-64 Danderyd.

13. Avtalstid, uppföljning, uppsägning m.m.

Samverkansavtalet gäller från och med den 1 januari 2022 och tills vidare.

Ändringar eller tillägg till detta avtal ska vara skriftliga och beslutas av respektive kommun för att vara gällande.

Samverkansavtalet ska följas upp på det sätt som styrgruppen beslutar.

Uppsägning av Samverkansavtalet ska vara skriftlig och uppsägningen ska ha kommit Täby kommun tillhanda senast två (2) år innan uppsägningen ska träda ikraft.

Uppsägning av KCNO-samverkansavtalet medför inte automatiskt att utträde sker ur Vux Norrort-samverkansavtalet. För det fall enskild kommun som säger upp detta Samverkansavtal och även vill utträda ut samverkan inom Vux Norrort ansvarar kommunen för att säga upp det samverkansavtalet.

14. Tvistelösning

Tvist härrörande ur detta Samverkansavtal ska i första hand lösas genom förhandling mellan Kommunerna, varvid tvisten ska lyftas till erforderlig nivå inom de respektive Kommunerna. Om någon lösning därvid inte kan uppnås, ska tvisten avgöras av allmän domstol dit Täby kommun hänförs.

15. Force Majeure

Part fritas från skyldigheten att fullgöra sin del av avtalet och från att erlagga skadestånd om åtagandena inte alls eller endast till onormalt hög kostnad kan fullgöras på grund av krig eller upplopp, arbetsinställelse, blockad, eldsvåda, ingrepp av myndighet eller annan därmed jämförlig händelse som uppdragstagaren inte råder över och inte heller kunnat förutse. Arbetskonflikt som har sin grund i parts brott mot kollektivavtal får inte åberopas som befrielsegrund.

För att en part ska ha rätt att göra gällande befrielsegrund ska denne utan dröjsmål underrätta övriga parter om uppkomsten därav, liksom om befrielsegrundens upphörande. Part ska informera övriga om när fullgörelse beräknas kunna ske. Part är skyldig att genast utföra åligganden enligt avtalet när händelse av här angivet slag upphör. Föreligger ovannämnda omständigheter har part rätt att så länge de består, själv utföra åtagandena.

Detta Samverkansavtal har upprättats i fem originalexemplar, av vilka Parterna tagit var sitt.